



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1992
28.10.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de un grup de deputați din Grupul parlamentar al PP-DD (**Bp. 407/2013**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă reglementează modificarea și completarea unor dispoziții ale *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele:

- completarea art. 59 cu o nouă literă, lit. i), instituindu-se *exceptarea* de la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la dispozițiile¹ art. 59 lit. a), b) și c) a *persoanelor* ce prezintă afecțiuni care creează handicapul permanent,

¹ ART. 59

Persoanele cu handicap au următoarele obligații:

- a) să se prezinte din oficiu pentru evaluare/reevaluare la structurile competente în domeniu;
- b) să se prezinte din oficiu pentru reevaluare la comisiile de evaluare pentru încadrarea în grad și tip de handicap, cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea termenului de valabilitate al certificatului de încadrare în grad și tip de handicap;
- c) să se prezinte pentru reevaluare, la solicitarea structurilor competente în domeniu, indiferent de termenul de valabilitate al certificatului de încadrare în grad și tip de handicap;

conform Anexei nr. 4 din Regulamentul din 09.08.2002 de organizare și funcționare a comisiilor de expertiză medicală a persoanelor cu handicap pentru adulți și a Comisiei superioare de expertiză medicală a persoanelor cu handicap pentru adulți;

- completarea art. 85 alin. (4) cu o nouă literă, lit. f), în sensul adăugării unui nou membru componenței comisiei de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, și anume „*un procuror numit de către conducerea Parchetului de pe raza administrativ teritorială a Curții de Apel unde Comisia superioară de expertiză medicală a persoanelor cu handicap pentru adulți își desfășoară activitatea*”.

II. Observații

1. Conform art. 59 lit. c) și h) din Legea nr. 448/2006, persoanele cu dizabilități (handicap) se vor prezenta pentru reevaluare, la solicitarea structurilor competente în domeniu, indiferent de termenul de valabilitate al certificatului de încadrare în grad și tip de handicap și vor aduce la cunoștința direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, în termen de 48 de ore de la luarea la cunoștință, orice modificare cu privire la gradul de handicap, domiciliu sau reședință, starea materială și alte situații de natură să modifice acordarea drepturilor prevăzute de lege.

Introducerea unei excepții în cadrul art. 59 în favoarea persoanelor ce prezintă afecțiuni ce creează handicapul permanent conduce la existența unui act de discriminare față de celelalte persoane cu handicap ce au obligațiile prevăzute la lit. a), b) și c) ale art. 59.

Mai mult decât atât, art. 60 prevede că aceste persoane participă, la termenul necesar sau la solicitare, pentru evaluare și reevaluare însoțite de către persoana care are în îngrijire, supraveghere un adult cu handicap.

2. Referitor la componența comisiei de evaluare, precizăm că aceasta este stabilită în conformitate cu cele menționate la art. 85 alin. (4) din Legea nr. 448/2006, astfel:

- președinte - un medic de specialitate expertiză medicală a capacității de muncă, medicină internă, medicină de familie sau un medic de medicină generală, absolvent de cursuri de management în domeniul sociomedical;

- un medic de specialitate expertiză medicală a capacității de muncă, medicină de familie sau un medic de medicină generală, propus de direcția de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București;
- un reprezentant desemnat de organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în beneficiul persoanelor cu handicap;
- un psiholog;
- un asistent social.

Componența comisiei, așa cum este prevăzut la art. 48 din *Hotărârea Guvernului nr. 268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, este stabilită în funcție de domeniile obligatorii în care se desfășoară evaluarea: socială, psihologică, medicală. Rolul reprezentantului desemnat de organizațiile neguvernamentale este de a asigura respectarea legislației în domeniul persoanelor cu handicap și transparența procesului decizional.

3. Considerăm, de asemenea, că magistrații, fie ei procurori ori judecători, trebuie să fie degrevați de atribuțiile care nu au legătură cu actul de justiție, având în vedere rolul ce revine instanțelor și parchetelor, conform dispozițiilor constituționale.

Astfel, în ceea ce îi privește pe procurori, art. 131 alin. (1) din Legea fundamentală statuează că „*În activitatea judiciară, Ministerul Public reprezintă interesele generale ale societății și apară ordinea de drept, precum și drepturile și libertățile cetățenilor.*”

Așadar, procurorii, alături de judecători, sunt chemați să participe la înfăptuirea actului de justiție, context în care nu se justifică implicarea lor în alte tipuri de activități, în raport și de dispozițiile art. 1 alin. (4) din Constituție, republicată, ce consacră *principiul separației puterilor în stat*.

Magistrații nu pot și nici nu trebuie să se transforme în funcționari publici ori personal contractual al administrației publice; or reglementarea propusă prevede în sarcina magistraților procurori unele atribuții care, prin natura lor, țin de exercitarea unei funcții publice de natură administrativă și nu de activitatea de urmărire penală, ajungându-se în situația în care magistrații exercită concomitent atât funcția de procuror, cât și alte atribuții aferente unei funcții publice (în sens larg).

Însă, potrivit art. 132 alin. (2) din Constituție, funcția de procuror este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.

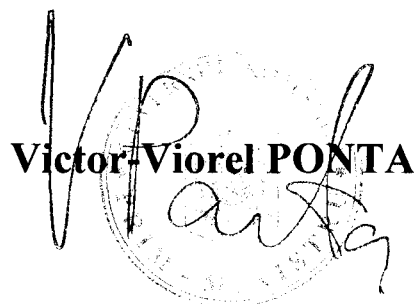
Această prevedere constituțională este preluată la art. 5 alin. (1) din *Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că „Funcțiile de judecător, procuror, magistrat-asistent și asistent judiciar sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau private, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul Institutului Național al Magistraturii și al Școlii Naționale de Grefieri, în condițiile legii.”

Pe de altă parte, propunerea legislativă nu este oportună, întrucât presupune un efort suplimentar din partea procurorilor, în condițiile în care, date fiind resursele umane de care dispune, sistemul judiciar, în ansamblul său, depune de ani de zile eforturi considerabile în a funcționa cât mai eficient.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA

**Domnului Senator George – Crin Laurențiu ANTONESCU
Președintele Senatului**